联合国 S/PV.8166



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八一六六次会议

2018年1月24日星期三下午3时举行

纽约

主席：	乌马罗夫先生	(哈萨克斯坦)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	申博先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特隆姆先生
	秘鲁	Tenya先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	伊利乔夫先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

18-01982 (C)





请回收


下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列各位通报人参加本次会议：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合监测和评价委员会主席费斯图斯•莫哈埃先生阁下以及主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士。

莫哈埃先生在朱巴通过视频会议方式参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：我感谢有此机会向安全理事会介绍秘书长的30天报告和南苏丹局势。

首先我要说，我们欢迎南苏丹各方12月21日签署《停止敌对行动、保护平民和人道准入协议》。这是政府间发展组织（伊加特）在该区域和国际社会的全力支持下取得的一项重大成就。

签署《协议》虽然是向前迈出的一大步，但只是第一步。该国安全局势依然令人担忧，仍发生了大量违反《协议》的事件，亲塔班·邓的苏丹人民解放军（苏解）反对派部队与亲马查尔的苏解反对派部队在团结州的科奇发生冲突，苏解部队与亲马查尔的苏解反对派部队在蒙德里和西赤道州其它地区以及该国各地发生冲突。安全理事会将有机会听联合监测和评价委员会主席、前总统费斯图斯·莫哈埃先生阁下通报停火和过渡时期安全安排监测机制1月16日报告的违反《协议》的情况。

各方不仅犯下这些违反行径，还持续进行敌对宣传，相互攻击，令人担忧，因为这表明它们并未真正致力于恪守诺言，而且事实上损害了旨在重振和平进程的区域和国际努力。此刻，我只能重申非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕穆德先生和秘书长1月12日的联合声明。他们在声明中强烈谴责这些违反行为，并强调如果各方继续违反自己签署的协议，他们明确打算支持根据非洲联盟和平与安全理事会2017年9月20日的公报施加后果。

南苏丹各方必须认识到，国际社会和该区域不会继续容忍一个又一个协议签署后遭违反而违反方却完全不受惩罚的情况。我敦促安理会旗帜鲜明表示反对这些违反行为，并果断采取必要行动，对违反方施加实际后果。

关于朱巴的安全局势，1月4日，位于该市Gurei区和朱巴西边Kapuri的政府安全设施遭不明身份武装分子袭击，令人关切。1月5日，苏解发言人将这些袭击事件归咎于同Chan Garang中校有联系的部队，这名指挥官据报与前总参谋长保罗·马隆关系密切，后者于2016年10月从苏解叛逃，投靠了亲马查尔的苏解反对派。

不清楚这些袭击背后的目的和动机。联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）继续密切监测朱巴的安全局势，以及政府与前总参谋长之间的紧张关系可能在北加扎勒河州和该国其它地区造成的后果——这些地方仍部署着忠于他的部队。

同时，也就是1月4日，毗邻南苏丹特派团朱巴总部的平民保护地点附近也发生了安全部队与犯罪分子之间的枪击事件。南苏丹特派团立即向这些地点增派了更多的军警人员，以防止有人闯入。这些地点内部和周边的安全环境动荡不定，依然是一个令人关切的问题。在报告所述期间，琼莱、湖泊和瓦拉布地区的族群间暴力也在升级，造成约160人死亡，其中至少有24名妇女。南苏丹特派团迅速对这些事件作出反应，动员族群领袖及和平行为方缓解族群间紧张关系，并推动对话与和解。

我感到鼓舞地向各位报告，明天秘书长特别代表希勒将前往中赤道州的耶伊，正式启用一个新

的南苏丹特派团基地，这是特派团扩大其存在努力的一部分。该基地将使南苏丹特派团部队能够凸显其存在，建立信任，并使这个地区恢复稳定。最近的冲突已导致那里的民众纷纷逃往乌干达。南苏丹特派团还加紧采取行动，在琼莱北部的阿科博扩大存在，以支持人道主义努力，并在苏解反对派控制区建立存在。目前，长期巡逻使南苏丹特派团得以建立了半永久存在，特派团计划在此基础上更进一步，以便与当地社群建立信任。

区域保护部队的部署工作仍在继续。正在与埃塞俄比亚联邦共和国和卢旺达常驻联合国代表团商谈加快部署两国步兵营的大部分人员。部署在南苏丹境内的区域保护部队目前为759人。

关于人权，我深为关切的是，针对平民——主要是妇女和儿童——的严重侵害和侵犯事件数量居高不下。与冲突有关的性暴力之严重令人痛心，其本身就是一种紧急情况。2017年1月至12月，南苏丹特派团记录了111起与冲突有关的性暴力事件，这是一个非常保守的数字，因为特派团在政府机构进行干涉和准入受限的情况下，执行监测和报告任务即核实受害者遭受的侵权行为的能力受到限制。2017年发生了2 670起性暴力和性别暴力事件，包括国家和非国家行为体实施的与冲突有关的事件。例如，1月16日，停火和过渡时期安全安排监测机制关于中赤道州性暴力和性别暴力的报告表明，有明显的证据证明，该州仍普遍存在苏解士兵和其它政府安全部队实施的性暴力、残害和性攻击行为。

不幸的是，有罪不罚现象加剧了此类侵犯人权行为，因为其实施者并未被追究责任。例如，12月20日，一名南苏丹国家警察部队的官员因强奸未成年人而被判三年监禁，但是，据称根据高等法院法官的命令，他当天就获释了。这助长了该国各地有罪不罚的观念。我呼吁基尔总统制止此类有罪不罚现象。南苏丹妇女和女童不能再继续遭受伤害和野蛮对待，正义未得到伸张。

关于助理秘书长米勒将向安理会通报的人道主义状况，我仍然关切人道主义行动运作环境所受的限制。人道主义车队继续遭遇检查、勒索、骚扰和暴力行为。虽然其中大部分可归因于犯罪活动，但我呼吁民族团结过渡政府努力遵守基尔总统关于提供不受阻碍的人道准入的指示，并呼吁所有其它方面允许人道主义人员在该国各地执行拯救生命的任务。

关于全国对话进程，国家以下级别协商已于12月在西加扎勒河州和西赤道州举行，东赤道州、湖泊州、瓦拉布州和皮博尔行政区的此类协商仍在进行中。这些协商主要在政府控制的地区进行，尽管在西加扎勒河州的拉贾有关方面曾努力让反对派支持者也参与协商。协商参加者大多得以表达自己的不满和意见，公开对话常常超出当地社群的期望。

令人遗憾的是，在有些情况下，由于安全人员的阻止，协商未能进行。例如，12月2日，在东赤道州的托里特，安全官员阻止了一次对话前会议的举行，甚至威胁要逮捕试图召开这次会议的妇女协会主席。我必须强调，全国对话进程必须以包容、透明和可信的方式进行，并支持旨在重振和平协定和恢复南苏丹可持续和平的努力。

关于伊加特高级振兴论坛，第二阶段预计将于2月5日在亚的斯亚贝巴恢复，重点讨论治理、过渡安全安排和永久停火协议。

最后，如非洲联盟委员会主席和秘书长1月12日所指出的那样，南苏丹各方必须秉持诚意参加论坛，并着眼于作出必要的妥协，使南苏丹回到实现可持续和平的道路上。这将是一个关键时刻，各方应展现通过谈判达成永久停火协议以及更新《关于解决南苏丹冲突的协议》的政治意愿。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请莫哈埃先生发言。

莫哈埃先生（以英语发言）：乌马罗夫主席，首先我谨感谢你盛情邀请我今天向安全理事会做通报。

就在圣诞节前，六个月的辛勤努力取得了成果——政府间发展组织（伊加特）高级别振兴论坛在亚的斯亚贝巴成功召开，南苏丹14个政党和其它主要利益攸关方齐聚一堂，以应对南苏丹在历经18个月的严重混乱后所面临的挑战。论坛第一阶段讨论了停止敌对行动问题。我与安理会一样感到高兴的是，各方于2017年12月21日签署了全面的《停止敌对行动、保护平民和人道准入协议》。根据停火和过渡时期安全安排监测机制，新的《停止敌对行动协议》对减少该国的暴力行为总量产生了总体上积极的影响。但是，我失望地注意到，至少三个签署方在协议签署几个星期内就违反该协议。

《协议》于2017年12月24日生效。自那时以来，据报在团结州、琼格莱州、上尼罗州和中赤道州发生了战斗和部队调动，造成平民进一步流离失所和不安。停火和过渡期安全安排监测机制迅速公布了发生在科奇和蒙德里的两起暴力事件，分别指责苏丹人民解放军反对派和苏丹人民解放军政府派。监测机制主席告诉我，目前正在对其他一些事件和指称的违约行为进行调查，我希望很快能够收到进一步的报告。我谴责这些暴力行为，并呼吁《停止敌对行动协议》所有签署方将《协议》条款传达给下属指挥官，并确保立即一致遵守《协议》。

过去一周，我有理由公开要求全力支持停火和过渡期安全安排监测机制。民族团结过渡政府在媒体发表的言论有可能破坏公众对区域和国际维和努力的信心。该机制团队是伊加特和广大国际社会的直接代表，其任务是核查南苏丹遵守停火的情况。因此，应充分尊重他们并与其全面合作。对包括区域保护部队在内的国际维和特派团的这种诋毁是不可接受的。我呼吁安全理事会重申对该机制的支持。

就在我发言的此刻，停火和过渡期安全安排监测机制正在亚的斯亚贝巴主持一个所有签署方都参加的讲习班，目的是寻求建立履行和执行《停止敌对行动协议》所需的实际机制和合作。我赞扬监测机制牵头此事，并赞扬所有签署方的参与。此外，我还敦促各方根据《协议》的规定充分合作，确保监测和核查小组自由进入实地。

在新一年开始之际，我仍然认为，伊加特领导的重振协议进程为我们大家提供了最有效的平台，可据此应对并解决继续严重影响南苏丹的重大安全、治理、经济和人道主义危机。我赞扬伊加特特使伊斯梅尔•怀斯大使坚持不懈地领导这一进程。

重振协议高级别论坛两周后将再次召开，继续有系统地开展对《和平协议》的审查和重振工作。我们都有义务对这一进程保持信心，并用我们掌握的所有资源支持这一进程。区域和国际社会可以做的最重要贡献是用一个声音说话。我们只有站在一起，统一方针，才能帮助南苏丹领导人找到并保持妥协和参与的精神，实现和平与稳定。

埃塞俄比亚总理兼伊加特主席海尔马里亚姆•德萨莱尼先生阁下四天后将在亚的斯亚贝巴主持另一次与联合国、非洲联盟和伊加特国家元首和政府首脑的协商会议。这三个机构的坚定团结和决心将是在南苏丹实现积极并可持续的变革必不可少的前提。

一些签署方和个人随意轻率违反《停止敌对行动协议》，因此我要再次提出关键的执行问题。为使重振进程取得成功并具有我们大家希望的价值和意义，南苏丹所有领导人必须清楚了解不遵守规定的后果和国际社会确保他们所签署的协议得到遵守的决心。对于南苏丹领导人有一天签署一项协议，第二天就授权或允许违反该协议而不受惩罚，我们不能袖手旁观。我们必须以一个声音应对违约行为，并清楚说明蓄意违反、破坏或干扰《南苏丹和平协议》的人将面临的后果。

根据目前《停止敌对行动协议》第14.2和14.3条的规定，联合监测和评价委员会主席应在伊加特的协助下，向南苏丹共和国民族团结过渡政府、伊加特、非洲联盟和平与安全理事会和联合国安理会报告任何严重违约的情况，以供其采取行动。所提及的行动可包括2014年12月7日发布的伊加特第二十八届国家元首和政府首脑特别峰会决定采取的措施，即冻结资产、颁布区域旅行禁令并禁止提供武器弹药和可用于战争的任何其他物资。现在是时候了，应重新审视可针对拒不严肃看待这些进程的人严格采取的各种实际措施，并向所有相关方表明，国际社会不允许继续破坏我们为实现和平而作出的努力。

今后几周，伊加特将继续沿着重振《和平协议》的道路前进。与安理会成员一道，我愿借此机会重申，我完全致力于这一进程。我们团结一致并统一发声，就可以挑战那些兜售暴力和私利的人。我们敦促民族团结过渡政府和所有各方继续参与这一包容性的政治进程。正如我刚才所说，伊加特重振协议论坛是在南苏丹恢复和平和重建治理的最好机会，这一进程不能拖延。

主席（*以英语发言*）：我感谢莫哈埃先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）：主席先生，感谢你让我有机会向安全理事会通报南苏丹的人道主义状况。

继紧急救济协调员2017年12月7日向安理会通报情况（见S/PV.8124）后，人道主义合作伙伴发起了2018年南苏丹人道主义救援计划。根据该计划，人道主义合作伙伴正在寻求为600万人——即使已有200多万南苏丹人逃离该国成为难民——提供拯救生命的援助和保护，该人数占该国全部人口的一半以上。另有190万民众在该国境内流离失所。

这项高度优先的人道主义响应计划需要17亿美元。在接下来的数周调集新的资金将至关重要。只有通过及时、充足的资金，联合国和人道主义伙伴才能在当前的旱季采购和预置用品，确保我们能够防止本已紧急的人道主义局势恶化。

根据最新的粮食保障分析，目前约有510万民众的粮食严重无保障。与10月份相比，12月份的人数有所增加，与去年同期相比也有所增加。约150万民众的粮食无保障达到紧急程度，距离饥荒仅一步之遥，约2万民众已经处于饥荒状态。3月份开始的下一个歉收季有可能出现粮食保障状况恶化，饥荒状况可能扩散到该国多个新地方。

妇女和儿童尤其易受粮食无保障的影响，预计他们的处境将恶化。2018年，约25万儿童将受到严重急性营养不良的影响，需要挽救生命的紧急干预。儿基会新任执行主任亨丽埃塔·福尔在其最近访问南苏丹期间强调了这一点。粮食无保障和营养不良达到令人震惊的程度，这与民众因为当前的冲突和行动自由受限而无法种植或收获有关。种植活动继续由于暴力泛滥、流离失所以及资产遭到破坏而严重受限。去年，大赤道区和加扎勒河西部这些传统的产粮盈余地区产量大幅下降，谷物产量比2016年减少30%至50%。今年，围绕粮食生产不断发生的冲突也令人严重关切。

我对性暴力比例继续居高不下深感不安。2018年，人道主义伙伴估计有180万妇女和女孩面临性别暴力的危险。面对如此惊人的数字，各伙伴力争增加支助服务，比去年多接触到近40万弱势民众。

自上次向安理会通报本话题（见S/PV.8132）以来，苏丹人民解放运动（苏人解）和苏丹人民解放运动/解放军反对派继续制造违反国际人道主义法、侵犯和践踏人权的行为。在耶伊河州和中赤道州的Lasu以及大上尼罗区的北列奇等地，平民继续遭到杀害，并且由于双方的冲突而被迫流离失所。仅本月就有数千民众逃往埃塞俄比亚和乌干达。

总统11月份发布的《关于人道主义援助车队自由和畅通无阻通行的共和国令》的执行情况参差不齐，南苏丹各地的人道主义准入状况依然极其复杂

和难以预测。但是，也有一些积极的事态发展。上周，国际移徙组织宣布，上月它成功地在瓦乌以南被苏人解切断援助已有一年多的大巴加里地区提供持续的基本保健服务。在西赤道州，一个向延比奥县的刚果难民运送援助的人道主义车队本月首次在没有部队保护的情况下安全完成任务。

然而，总的来说，准入方面的挑战仍在延误和干扰人道主义响应。上月，在团结州，从朱巴启程经陆路运送人道主义物资的卡车司机报告了由苏人解和各种非国家行为体控制的总共66个检查站，其中一些收取费用。本月，在上尼罗区，苏人解和国家安全部队在沿Aburoc-Kodok公路一带设置了一个新的路障，要求支付商用和人道主义车辆的费用。我还愿强调，12月，由于战事，人道主义组织调离了65名援助人员，这使2017年调离的总人数达到600多人。

不幸的是，这些准入挑战延续了由来已久的规律。2017年，至少有28名援助人员以身殉职，报告了1 100多起事件，这是冲突开始以来最多的一年。这些事件包括杀人、绑架、袭击人道主义资产以及官僚障碍。后者的一个例子是，南苏丹劳动部提高了对外国国民工作许可的收费，从100美元增至高达4000美元。

这种具有挑战性的行动环境限制了当前旱季预置物资和整体方案落实的工作。卫生、营养、粮食保障以及其它救命援助与支持的提供经常遭到中断，数十万民众长期无法获取援助。只要武装冲突仍在持续，根据国际人道主义法所承担的义务就继续有效。我与秘书长和非洲联盟委员会主席一道，呼吁冲突各方如12月21日关于停止敌对行动的协议所明确规定的那样，遵守国际人道主义法，确保安全和畅通无阻的人道主义准入。

尽管面临这些挑战，去年，联合国及其人道主义伙伴仍触及南苏丹540多万民众。510多万民众获得粮食援助和紧急生计支助。250多万民众收到紧急保健包，约90万儿童、孕妇和哺乳期妇女得到紧急营养援助。210多万民众受益于水和卫生方案；为90万民众提供了包括毯子和蚊帐在内的各种关键的应急物品；39万多儿童受益于教育方案；还有56万民众得到处理性别暴力方面的服务。2018年，人道主义伙伴希望帮助更多的人，以避免人道主义状况进一步恶化。这包括为400万民众提供保护服务，为550万人提供粮食保障与生计支助。

最后，我呼吁安全理事会各成员：协助为2018年人道主义响应计划调集及时的投入，以确保救命的援助送达最需要者；利用其影响力，确保冲突各方遵守其根据国际人道主义法所承担的各项义务；确保冲突各方尊重和保护包括人道主义工作者在内的平民和包括人道主义资产在内的民用物体，并且确保冲突各方履行其义务，准许并且便利为有需要的平民提供的公平的人道主义救济迅速和畅通无阻地通行。这些义务在总统关于准入和停止敌对行动的法令中得到认可和重申。人道主义工作者必须能够在最需要的时间和地点，安全地运送援助。南苏丹人民理应得到这些。

主席（*以英语发言*）：我感谢穆勒女士的通报。

我现在谨请希望发言的安理会成员发言。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢各位通报人谈论我们所面临的这一非常重要的问题。

美国从一开始就一直支持南苏丹。自南苏丹独立以来，我们对南苏丹和基尔总统所领导的政府投资远远超过110亿美元。该国开始时充满希望，后来陷入骇人听闻的状态，迄今四年多以来，这一状态一直困扰着我们所有人，挥之不去。我们试图提供帮助。我们试图找到解决办法。安全理事会也试图提供帮助。我们的支持远不只是授权设立一个维和特派团。安理会提供了专门知识，给予了指导，押上了自己的信誉，努力帮助南苏丹领导人实现和平。在这一努力中，我们将基尔政府视为伙伴。我们认为人民的最佳利益是该政府的优先事项。

因此，去年11月，我们欢迎基尔总统发布给予人道主义援助车队自由、畅通无阻通行权的共和国令。但是，援助工作人员未能到达更多正在挣扎的南苏丹人那里，而是继续受到阻挠，遇阻次数多到创下纪录，而且各方就是不愿意停止战斗。政府继续坚持要求，只要向南苏丹人民提供援助，援助工作人员就必须支付高昂费用。这些费用将使人道主义界耗费760万美元——这笔钱应当用来在这个受霍乱困扰的国家提供清洁饮用水。它可以为200万境内流离失所者中的一些人提供住所，也可以为忍饥挨饿、性命堪忧的600万民众中的一些人提供粮食。

不过，我们继续提供支助。我们感到鼓舞的是，南苏丹各邻国努力为谈判和平创建论坛。但是，基尔总统却拖延并企图破坏这一进程。我们欣见，去年12月，这个论坛达成了《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协定》。但是，该协定在生效数小时——仅数小时——后就遭到了违反。

独立停火监测员没有报告说，南苏丹境内战斗已经停止，反而报告说，尽管有协定，但政府部队继续进行部署。毫不奇怪，随后发生了更多战斗。反对派部队对这一战斗也负有责任。里克·马查尔指挥的部队率先发起进攻，打死至少15名平民。1月4日，忠于一位南苏丹前陆军司令的部队策划对一个政府检查站实施了攻击。

这一切都是坏消息。在南苏丹，不只是缺乏前进势头；事情正在倒退。就在上个月，基尔总统晋升了2015年受到安理会制裁的三位将军。这些人领导了对无辜的南苏丹儿童、妇女和老人的屠杀。据报道，有数百名受害者被埋在乱葬坑里，而南苏丹政府却决定晋升杀害他们的凶手。人权观察组织称这是给正义的一记耳光。这也是给安全理事会及支持基尔政府的各国一记耳光。这是给起码廉耻的一记耳光。我们缓解南苏丹人民痛苦的尝试没有奏效。更有甚者，我们正在失败——南苏丹领导层非但没有帮忙，，反而是这种失败的原因。

时候已到，应当承认这一严酷的现实：南苏丹领导人不只是在辜负本国人民，他们正在背叛本国人民。因此，安理会现在处于一个十字路口。根据《联合国宪章》的规定，我们有义不容辞的责任处理南苏丹境内威胁国际和平与安全的情况。在无辜平民遭到杀害和强奸时，我们不能袖手旁观。我们必须改弦易辙。安全理事会早该对南苏丹实施武器禁运，而不应无休止地举行会议，讨论这场只是在日益恶化的危机。我敦促安理会其他成员支持实施武器禁运。这既不是惩罚，也不是无意义的姿态。这是我们为切实帮助南苏丹人民减少暴力、减缓武器弹药流动和保护无辜生命而能够做到的事情。

每个安理会成员都能够而且也应当按照我们大家在去年12月14日主席声明（S/PRST/2017/25）中采取的立场行事，让那些损害南苏丹和平进程的人付出代价和承担后果。在即将举行的政府间发展组织重振协议高级别论坛上，各方必须展现政治意愿，本着互谅互让精神商定能够满足南苏丹人民需求的长期安全和治理安排。

如果它们不这样做，安全理事会就应当与该区域合作，力求找到一条实现和平的新途径。

在即将举行的非洲联盟（非盟）峰会上，我们敦促非洲联盟认真考虑它承诺对那些拒绝追求和平的人采取的问责措施。非盟可以追究这些对违反停火和阻碍和平进程负有责任者的责任，包括为此设立南苏丹问题混合法院。乌干达和肯尼亚两国领导人早该介入，向基尔总统施压。他们能为真正的和平进程取得成功发挥至关重要的作用。

南苏丹政府正越来越多地证明自己不配是安理会以及任何为南苏丹人民寻求和平与安全的国家的伙伴。美国绝不会放弃这一努力。但是，如果南苏丹要实现真正的和平，那么该国领导人就必须加快步伐，作出真正承诺，力求一劳永逸地结束这一冲突。现在是他们决定南苏丹前途的时候。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和乌尔苏拉·

穆勒助理秘书长的通报。我们还高兴地看到费斯图斯•莫哈埃总统与会。我们一如既往，赞赏他通报南苏丹境内最近事态发展，特别是与重振协议高级别论坛有关的事态发展。

南苏丹境内安全局势仍然脆弱，严峻的人道主义状况依然令人严重关切。正因为如此，政府间发展组织（伊加特）重振协议高级别论坛极为重视达成一项停止敌对行动协定。事实上，2017年12月21日，各方签订了《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协定》。这是一项重大成就，应当受到欢迎。我们赞扬有关各方不懈努力，终于取得这一成果。希望这项协定能够结束该国境内无谓的暴力，从而为各方进行更具实质性的政治讨论，应对该国所面临的复杂挑战创造有利条件，并为提供亟需的人道主义援助营造安全的环境。

然而，据报道，违反停止敌对行动协定的事件——双方都卷入其中——使在结束冲突方面取得进展的前景变得渺茫。这是非常不幸和极为遗憾的。它将破坏为帮助南苏丹各方消除南苏丹境内冲突根源作出的真正努力。要消除冲突根源，就必须进行包容各方的对话，这将为实现民族和解以及通过民主进程建立有效的国家机构铺平道路。

要想有任何希望扭转南苏丹境内的潮流，各方就必须遵守它们自己同意捍卫的协定的文字和精神。正如我们一直在说的那样，重振进程能否成功以及能否应对南苏丹所面临的巨大挑战，将真正取决于各方的意愿。必须调查所有违反停止敌对行动协定的事件。我们赞赏停火和过渡期安保安排监测机制与联合国南苏丹特派团协作迄今所取得的成就——在极为艰难困苦的环境中报告并核查违反停止敌对行动协定的行为。

我们要强调，签订停止敌对行动协定的各方有义务确保给予停火和过渡期安保安排监测机制停火监测员畅通无阻的准入，使他们能够准确和迅速地报告全国各地情况。我们还必须强调，不应以那些违约的报道为借口破坏定于2月头一个星期举行的重振协议高级别论坛第二阶段活动。实际上，我们应该在迄今形成的积极势头基础上再接再厉。预计即将举行的伊加特会议将为恢复论坛第二阶段活动奠定基础。

在所有这些方面，国际社会特别是安全理事会的支持依然绝对重要。安理会应保持团结，继续口径一致，如同最近的安理会主席声明（S / PRST / 2017/25）所述的那样，敦促各方参加论坛，履行已经作出的承诺。

我们深切感谢非洲联盟、联合国及其他区域和国际利益攸关方为振兴进程所提供的支持。需要继续提供和进一步定期加强这种支持。

我们高兴地注意到，正如莫哈埃总统前面指出的那样，联合国、非洲联盟和伊加特领导人将于1月27日在非洲联盟首脑会议期间举行会议。这是保持三方目的一致，共同寻求南苏丹持久和平、安全与稳定的努力的一部分。我们希望会议将推动论坛第二阶段活动。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢让-皮埃尔•拉克鲁副秘书长的通报。我们也感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·穆勒女士和联合监测和评价委员会主席费斯图斯•莫哈埃先生阁下为解决南苏丹局势所作的努力。

安全理事会、非洲联盟和其他相关行为体已经果断表明，它们支持由政府间发展组织（伊加特）主导的倡议。他们都同意，这是摆脱冲突并最终实现南苏丹持久和平的难得机会。然而，此类进程不会产生积极成果，除非各方认真对待其承诺，展示真正履行承诺的政治意愿。

在这方面，我们遗憾并强烈谴责违反于2017年12月21日在重振协议高级别论坛第一阶段活动结束时敲定的《关于停止敌对行动、保护平民和确保人道主义援助准入的协定》的行为。我们呼吁各方避免进一步冲突，履行已经同意履行的责任，如结束敌对行动，保护平民和确保人道主义援助安全畅通

无助，这对于启动定于2月开始的论坛第二阶段活动至关重要。

我们欢迎伊加特数月来持续不断地努力，以确保论坛成功。我们强调，已经聚集所有利益攸关方，并同各方进行了对话。我们表示，我们支持启动第二阶段活动，希望各方认真承诺，真诚谈判。我们重申，南苏丹冲突只有通过公开真诚的政治进程和包容性对话，协助落实2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，才能得到可持续解决。

南苏丹安全局势导致的经济困难已经引发严峻的人道主义状况。根据人道主义事务协调厅（人道协调厅）的报告，有700万南苏丹人需要人道主义援助，而且大量难民和国内流离失所者面对缺乏基本服务、粮食不安全和霍乱等疾病爆发的问题。此外，妇女和儿童等弱势群体的处境也需要特别关注。我们对今年挑战重重表示关切，呼吁国际社会与人道协调厅合作，保证为南苏丹提供人道主义援助。

我们还认为，必须确保人道主义工作人员和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）有一个良好的作业环境。我们呼吁政府和反对派力量为人道主义工作人员提供全境安全，允许人道主义援助准入不受限制。

随着区域保护部队的部署取得进展，我们希望能够扩大南苏丹特派团强化巡逻范围，保证在赤道、加扎勒河和上尼罗州等冲突高发地区进行巡逻。我们呼吁政府简化必要的行政程序，减少繁文缛节，以提高区域保护部队部署的机敏度，从而提高南苏丹特派团部署的灵活性，以防止各派之间的冲突。我们认为，加强保护平民的三级战略也是战略审议应当考虑的一个非常重要问题，以提高南苏丹特派团的绩效。

关于将于1月27日在非洲联盟大会第三十届常会期间举行的和平与安全理事会峰会，玻利维亚重申，我们支持通过有关下一步行动的结论，以解决南苏丹局势。

最后，我们感谢联合国工作队和南苏丹特派团的决心及其在该国所做的出色工作和牺牲。

Tenya先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎召开本次会议，感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、联合监测和评价委员会主席费斯图斯•莫哈埃先生阁下和主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·穆勒女士的全面通报。

关于南苏丹的惊人局势，我们将着重谈两点：一、必须支持和平进程；二、务必制止、调查和惩处一再违反人权和国际人道主义法的行为。

首先，关于和平进程，秘鲁支持振兴南苏丹和平进程的一切努力。我们强调，南苏丹局势不可能用军事办法解决；相反，有必要通过各方均参加的包容性和透明进程加强政治对话。我们认为，由政府间发展组织（伊加特）协调、旨在振兴和平进程的重振协议高级别论坛是引导该国实现可持续和平的最可行举措。我们鼓励妇女和青年进一步参与这一进程。

国际社会和非洲组织的支持极为重要。联合国、非洲联盟和伊加特必须保持密切合作，以期一致行动，相辅相成，支持这一进程。同时，我们认为，民族团结过渡政府倡导的内部对话也应该以透明和包容的方式进行，成为对重振协议高级别论坛发起的对话的补充。

永久停火对于恢复有关国家治理的可信对话至关重要。我们对违反去年12月达成的《关于停止敌对行动、保护平民和确保人道主义援助准入的协定》表示关切。我们认为应该考虑惩罚相关责任方。在这方面，我们谨强调继续推进全面部署区域保护部队的重要性，以及南苏丹当局提供适当支持的必要性。

第二，关于人道主义局势和侵犯人权行为，我们谴责冲突各方肆意袭击平民，包括侵犯儿童、妇女、难民和少数族群的人权，以及将医院和学校挪作军用的行为。我们注意到联合国南苏丹问题人权

委员会于2017年12月在对该国进行第四次访问之后发表的声明。我们提醒国家当局，他们有责任保护人民免受暴力犯罪，包括有责任进行调查和惩罚肇事者。

我们强调联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在极端困难的情况下为保护平民作出了努力。我们呼吁当局与特派团合作，消除妨碍特派团履行任务的障碍。我们认为，人道主义援助准入方面继续存在障碍，报道的事件不断增多，包括该国自己的安全部队对人道主义工作人员采取敌对行为，这是不可接受的。

最后，我们欢迎南苏丹特派团提出促进妇女和青年参与和平进程的各项倡议。我们认为正在进行的战略审查应能加强这方面的行动，以促进南苏丹的可持续和平。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢拉克鲁瓦副秘书长、助理秘书长米勒和莫哈埃主席今天为我们提供了最新的信息。

安全理事会全体成员都知道，南苏丹的长期稳定取决于达成政治协议。为此，我们欢迎政府间发展管理局（伊加特）和联合监测和评价委员会就高级别振兴论坛、特别是《关于停止敌对行动、保护平民和人道主义准入的协议》开展的工作。我要感谢并向伊加特和伊斯梅尔·怀斯大使致敬，怀斯先生发挥领导作用，努力使双方走到谈判桌前。振兴论坛提供了达成政治协议的最佳机会。论坛必须真正具有包容性，才能达成南苏丹人民接受和支持的协议。必须允许妇女、青年和更广泛的南苏丹民间社会有意义地参与。

我们在上个月发表的主席声明（S/PRST/2017/25）中明确表明了安理会的期望，即结束敌对行动，阻挠振兴论坛进程的人员必须付出代价并承担后果，以及人道主义援助畅通无阻的准入。现在，我们来看看已经取得的进展。

首先，敌对行动尚未结束。《停止敌对行动协议》签署后，几乎立即遭到违反，今天，全国各地的战事仍在继续。我们对Koch发生的战斗尤感关切。政府和反对派团体在Malakal-Tonga走廊的重大军事集结也令人非常担忧，Yei和Akobo地区也可能发生攻势。我们还对第一副总统塔班•邓及其在琼莱州500名军人的行动感到担忧，这都违反停止敌对行为协议，是和平谈判前的煽动性行动。因此，我们欢迎12月29日伊加特部长理事会主席的声明，他强烈谴责这些违反行为，并要求追究肇事者的责任。

接下来我要谈谈我们的第二个期望，即阻碍谈判进程、包括违反停止敌对行动协议的人员应承担后果。我们呼吁伊加特利用其1月27日部长理事会会议确定违规者应承担的后果。伊加特可以查明这些人员，我们可以共同采取行动对付他们。安理会必须采取一切可能的措施，随时准备支持伊加特。

我们欢迎1月12日联合国和非洲联盟的联合声明，并全力支持南苏丹民间社会呼吁追究违反停火的责任。我们感到关切的是，最近有人对民间社会团体进行威胁，因为这些团体就停止敌对行动问题发表了评论，作为协议的签署方，它们完全有权这样做。

我们还欢迎新的停火和过渡时期安全安排监测机制主席努力改进报告的及时性。在他担任这个职位的短暂时间内，已经取得了明显的改善。我们希望他能再接再厉，包括报告基于性别的暴力情况。如果我们要防止进一步的暴力，就必须有一个行之有效的停止敌对行动监督机构。该机制的工作很艰巨，我们呼吁政府和反对派停止阻挠和批评该机制。我们欢迎联合监测和评价委员会最近有关该问题的声明。

南苏丹人民十分清楚这场冲突的后果，他们是不断恶化的严重人道主义局势的受害者。在这场人为的灾难中，三分之二的人口需要人道主义援助。我们严厉谴责南苏丹境内的性暴力行为。去年11月，尽管总统颁布法令，要求不得阻碍人道主义准入，但是，仍有9名援助人员遇难，阻碍援助事件达100多起。冲突各方对此都负有责任，但是政府要对

官僚主义障碍——例如规定了4000美元的工作许可费，这继续阻碍救援机构挽救生命——承担全部责任。

安理会去年9月访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟和平与安全理事会举行年度会议。在那次会议上，我们讨论了支持非洲联盟及其次区域组织的事宜。今天，引用伊加特声明中的说法，莫哈埃主席要求我们明确说明违反、阻碍或破坏和平协议人员应承担的后果。拉克鲁瓦副秘书长敦促我们表明，违法者将承担实际的后果。因此，我们再次呼吁实行武器禁运。这将同等适用于所有各方，不会单独指责某一个人。这将向那些破坏振兴论坛的人发出强有力的信息，并加强该地区寻求促使南苏丹各方走向和平的人的力量。这与该地区所要求的是完全一致的，即违规者必须承担明确后果。

南苏丹各方必须开始把南苏丹人民置于首位。他们必须充分参与振兴论坛，放弃暴力。他们必须允许所有需要的人获得人道主义援助。作为安理会，我们也必须尽我们的本分，明确说明不作为、包括这个会议桌边的我们不作为的后果，因为不作为本身也是一种决定。这个决定让人们受到攻击和死亡。我们现在必须对肇事者追究责任。南苏丹人民不能再等了。我们不能保护战争贩子和违规者。不能让此成为安理会良知的污点。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我要感谢今天下午副秘书长拉克鲁瓦、莫哈埃主席和人道主义事务协调厅米勒女士向安理会作了非常坦率和发人深省的通报。

我们仍然对南苏丹的安全和人道主义局势深感关切。12月21日签署的《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协议》，给人产生了一些希望，即能够结束战斗。我们希望这个机会能够得到充分把握。

要结束南苏丹人民遭受的冲突、流离失所和饥饿这一难以打破的循环，似乎需要有领导风范、勇气和承诺。现在是彻底结束暴力的时候了。我们强烈谴责违反各方所达成的和平协议的一切行为，我们呼吁所有各方立即、无条件地真诚地履行自己的义务。

我们欢迎停火和过渡时期安全安排监测机制能够及时进行调查，并报告违反协定的情况。联合国南苏丹特派团应该尽力支持这一努力。我很自豪地指出，欧洲联盟决定为该机制提供500多万欧元支助。

国际社会和该地区国家表示决心确保各方遵守其义务和责任。安理会去年12月14日的主席声明（S/PRST/2017/25）以及今天下午早些时候所引述去年9月20日非洲联盟和平与安全理事会的公报都明确表示了这一决心。

我们赞扬政府间发展管理局筹办高级振兴论坛以及非洲联盟提供支持。论坛第一阶段已经结束，停止敌对行动协议已经签署，这表明，建设性的对话和妥协有可能推动取得进展。但如前所述，该论坛提供了重振和平进程的难得机会。若要抓住这个机会，有关各方都必须认识到，只有政治解决方可结束冲突。

安理会必须继续团结一致地支持重振协议高级别论坛，至少为了启动第二阶段活动，第二阶段活动肩负解决某些最困难和富有争议问题的重任。论坛的合法性及其未来成就将取决于进程的透明度和包容性。在这方面，妇女的充分和有效参与及民间社会的积极参与至关重要。

我们已经听到，南苏丹的人道主义和人权状况仍然非常严重，威胁生命，侵犯数百万人的尊严。违反和践踏国际人权法和违反国际人道主义法的行为，包括袭击医院和学校、把粮食当作战争武器使用、招募儿童兵和骇人听闻的性暴力和性别暴力，是不可接受的，必须停止。我们欢迎迄今为设立混合法庭而采取的步骤，该法庭将对各种暴行罪产生强大的威慑力。必须指出，我们深切赞赏和支持人道主义事务协调厅和其他各人道主义机构和行为体的努力，完全赞同乌尔苏拉·米勒今天下午在会上

呼吁各方充分尊重国际人道主义法，包括确保人道准入，以及呼吁所有国家按照实地需要加大人道主义应急行动的力度。

为了结束冲突，有机会重建他们的生活和国家，身陷这场残酷无益战争的数百万南苏丹人已经等了四年多。重振协议高级别论坛开创了争取和平、和解与复兴的空间。现在，所有各方都必须充分参与，抓住契机，使南苏丹走上可持续和平的道路，结束南苏丹人民的苦难。

范伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦先生、莫哈埃先生和米勒女士提供的清晰和，恕我直言，令人不安的通报。

七年前的这个月，南苏丹绝大多数人投票赞成独立，希望有一个独立、和平与稳定的未来。七年后的今天，南苏丹不负责任的政治领导人制造了一场该国人民没有投票赞成的冲突。尽管有包括荷兰王国在内的国际社会的大力支持，但是如同米勒女士刚才谈到，数百万人现在急需粮食援助，另有数百万人流离失所。只能得出一个结论：南苏丹政治领导人不关心其本国人民的利益。

正如其他发言者所说，我们欢迎12月21日《停止敌对状态，保护平民和人道准入协议》。我们感谢政府间发展组织（伊加特）和非洲联盟（非盟）不懈努力促成这项协议。

然而，正如莫哈埃先生刚才所说，几小时内就出现违反《协议》的报道，随后又有更多违反《协议》的报道。更严重的是，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）设法报告违反行为，但却继续遇到阻挠。这些违反和限制行为是不可接受的。正如莫哈埃先生刚才所说，因此产生了强制执行及不遵守后果的问题。

我将重点谈促进南苏丹可持续和平的三个关键问题：和平协议、问责和人道准入。

首先，关于和平协议问题，由伊加特主导的重振协议进程是最迫切的挑战。我们应该向阻碍和平、破坏这一进程的人施加压力。

我们继续充分支持伊加特的努力，呼吁所有行为体建设性地参与重振协议高级别论坛第二轮活动。经验表明，没有国际社会、尤其是邻国团结有力的鼓励，就不会有这种参与。我们支持伊加特、非盟、联合国三驾马车和欧洲联盟最近发表的声明。其中当然包括要求那些阻碍和平进程、违反停止敌对行动的人承担严重后果。

南苏丹局势已经发展到一个临界点，国际社会包括安理会必须作出反应，施加尽可能最大的压力。

因此涉及我要谈的第二点，即问责问题。没有正义就不会有持久和平。我们不能等待在枪声平息之后再开始追究须对严重违反国际人道主义法和人权，特别是对刚才提到的骇人听闻的性暴力负责的人的责任。

按照南苏丹各方2015年协定建立混合法庭，是解决有罪不罚现象，实现司法正义的必要步骤。我们敦促南苏丹当局和非洲联盟尽快设立该法庭。

我要谈的第三点涉及人道准入问题。如同米勒女士刚才强调的那样，尽管11月9日总统令允许人道援助不受阻碍，但当地实际准入情况并没有改善。人道主义组织在为最需要援助的人提供援助时，继续面对无法接受的官僚、作业和实物障碍。对诸如荷兰王国等捐助者来说，这是不能接受的；对安理会所有成员而言，这也应该是不能接受的。

此外，我们对南苏丹问题专家小组的中期报告表示严重关切。报告得出结论，在瓦乌县及其周边地区，饥饿已被作为战争武器使用。我们呼吁南苏丹政府和所有其他各方允许迅速、安全、无阻的人道主义准入，援助所有需要援助的人。这包括充分尊重南苏丹特派团的行动自由，南苏丹特派团工作至关重要，以协助人道主义援助。

最后，南苏丹未来的钥匙当然掌握在南苏丹人民自己的手中。但是，该国人民，特别是妇女和儿童，继续需要我们安理会的坚定承诺，以便听到他们渴望和平的呼声。他们的意见对该国的未来是必不可少的。安理会必须站在南苏丹人民一边。我们必须表明，所有继续选择交战而非对话，选择冲击而非和平，选择阻挠而不是合作的行为体，都将面临后果，包括制裁。

荷兰王国将支持任何减少暴力可能性的措施，包括武器禁运。让我重申，我们敦促南苏丹各方允许南苏丹特派团开展工作。安全理事会应当确保南苏丹特派团有能力这样做。

从这个角度看问题，我们期待3月讨论延长南苏丹特派团任务期限的问题。作为安理会，我们有责任确保南苏丹政治领导人关心南非人民的利益。

申博先生（中国）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长、米勒助理秘书长和联合监测和评估委员会主席莫哈埃先生的通报。

上月末，在伊加特和国际社会的共同努力下，重振南苏丹和平协议高级别论坛成功召开，南苏丹各方签订了《停止敌对状态、保护平民和人道准入协议》。中方对此表示欢迎，对伊加特所作的积极努力表示赞赏。

中方将继续支持伊加特以及非盟等区域和次区域组织在南苏丹问题上发挥斡旋的主渠道作用。但也要看到，当前南苏丹政治安全局势依然非常脆弱，面临诸多的严峻挑战。国际社会应进一步加大对南苏丹的支持和帮助。

一是继续加大推动南苏丹政治进程。政治途径是解决南苏丹问题的唯一出路。中方注意到，南苏丹各方仍然发生多起冲突交火事件。

中方支持1月12日联合国秘书长和非盟主席就南苏丹问题发表的联合声明，敦促各方珍惜并抓住“重振论坛”这一重要机遇，切实履行有关停火协议，立即停火止暴，重新回到谈判桌前。

国际社会应继续支持伊加特、非盟等区域组织的斡旋努力，重点协助其办好“重振论坛”第二阶段的会议，同时也要充分调动南苏丹政府的积极性，加强与其沟通协调，尊重当事国对政治进程的所有权和主导权。

我赞同刚才埃塞俄比亚代表所讲，安理会应该在南苏丹问题上保持团结，发出一致的声音，应该提供建设性的帮助。

二是进一步加大对南苏丹的人道主义援助。当前南苏丹人道局势严峻，我们也呼吁国际社会为南苏丹继续提供必要的人道援助和经济支持，呼吁南苏丹各方继续提供必要的人道准入。

中方支持联合国南苏丹特派团继续履职，赞赏特派团为维护南苏丹稳定等方面作出的努力，希望特派团和秘书处进一步加强同南苏丹政府及特派团出兵国的沟通，希望秘书处对特派团进行客观、全面的战略审查和评估，着眼于帮助南苏丹维护和平、稳定和恢复发展，为特派团未来的职能和规模调整提出可行性的建议。

中方一贯支持南苏丹的和平进程，积极致力于帮助南苏丹实现和平与发展。中方愿继续为南苏丹实现持久和平、稳定和可持续发展发挥建设性的作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、助理秘书长乌尔苏拉·米勒和费斯图斯·莫哈埃先生所作的非常全面的通报。

波兰对南苏丹的安全和人道主义局势深感关切。人道主义局势极其令人不安。三分之一的人口流离失所，有200多万人在邻国寻求庇护，估计近半数人口正在经历严重的粮食不安全状况。人民依靠人道主义援助维持生命。因此，波兰坚决要求充分确保该国人道主义行为体的安全准入。

同任何其他冲突一样，妇女和儿童受害最严重，每天都遭受暴力行为侵害，包括出于种族动机和基于性别的暴力。我谨强调，保护平民的首要责任落在政府身上，政府必须采取切实行动减轻他们的痛苦。各方必须履行国际法规定的义务，制止侵犯和践踏人权的行为。至关重要的是执行《停止敌对状态、保护平民和人道准入协议》。我们鼓励政府当局根据善治原则建立可信和可持续的机构。

除了一个真正的包容性政治进程之外，南苏丹危机别无其他解决办法。在这方面，波兰支持政府间发展管理局（伊加特）领导的高级别振兴论坛，我们认为这是目前最可行的和平倡议。我们希望论坛的第二阶段将成为制定南苏丹权力分享、治理和安全方面各项可持续安排的工具。我们呼吁各方真诚地履行其承诺。

虽然我们理解伊加特高级别振兴论坛是一个进程，而不是一个事件，但我们谨强调，它不能是一个无休止的进程，在人民受苦的时候无限期地拖延下去。我们完全同意将战争罪或危害人类罪的凶手绳之以法的政策。安全理事会应随时准备在与伊加特和非洲联盟成员的协调下采取更果断的步骤。

波兰赞扬南苏丹特派团努力在保护平民方面发挥关键作用，并期待完成对南苏丹特派团任务授权的战略审查。我们深感遗憾的是，南苏丹特派团在执行任务时继续面临若干困难。我们谨强调，对联合国工作人员的骚扰和对他们行动的限制是不可接受的。我们也遗憾地注意到区域保护部队的部署水平不尽人意，呼吁政府为完成其部署提供便利。

最后，我谨重申，我们呼吁南苏丹所有各方参与真正的政治对话，并与国际伙伴进行建设性合作，为那些在过去五年里遭受的苦难比任何人都要多的人民带来和平与稳定。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士和联合监测和评估委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生分别就秘书长关于联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的报告（S/2017/1011）和该国的总体情况进行的通报。

我的发言将着重谈三个要点：南苏丹特派团在执行任务方面遇到的障碍、该国的人道主义局势以及政府间发展管理局（伊加特）为恢复南苏丹和平进程所作的努力。

谈到我的第一点，正如秘书长报告所强调的那样，尽管做出努力改善南苏丹的安全条件，但南苏丹特派团在履行其任务授权时继续面临众多障碍。我国代表团谴责民族团结过渡政府为联合国部队地位协定的执行设置多重障碍，并谴责反政府部队对南苏丹特派团发动袭击。

在这一极端严峻的背景下，科特迪瓦敦促南苏丹冲突各方履行其承诺，并根据部队地位协定保证南苏丹特派团部队的充分通行自由，并为其行动所需的行政程序提供便利。科特迪瓦也谨鼓励南苏丹特派团加倍努力，迅速部署特遣队，组建区域保护部队。该部队投入运作将使南苏丹特派团能够在充分安全的环境下更好地执行其任务。

我国代表团还欢迎部队派遣国对区域保护部队作出承诺，并请它们与南苏丹特派团合作，加速讨论，以便把各部队有效地部署到南苏丹领土。同样，我们呼吁南苏丹政府继续与南苏丹特派团就区域保护部队各单位使用通平基地事宜进行讨论。

第二，科特迪瓦感到关切的是，政府与反对派部队在某些地区的冲突正在使数千人流离失所。由于约有200万境内流离失所者和200多万难民，南苏丹人道主义状况仍然令人震惊。各人道主义组织比以往任何时候都更需要接触民众。鉴于这种准入面临多种障碍，科特迪瓦强烈谴责对人道主义人员施加的暴力和虐待。科特迪瓦敦促双方避免采取任何可能阻碍在该国顺畅地提供人道主义援助的行动，最重要的是尊重和保护人道主义人员努力减轻该国人民的痛苦。

第三，我国代表团欢迎伊加特采取的举措，并鼓励它在高级别振兴论坛的框架内继续努力。我国代表团还欢迎2017年12月18日至21日在亚的斯亚贝巴举行高级别南苏丹振兴论坛会议，目的是为最终解决该姊妹国家的危机奠定基础。

科特迪瓦代表团还高兴地看到，论坛第一阶段会议已促成冲突各方签署《关于停止敌对行动、保护平民及人道主义准入协议》。我国代表团坚信，结束南苏丹冲突要求有关各方秉持诚意执行高级别振兴论坛的建议。在这一方面，同整个国际社会一样，科特迪瓦代表团谴责在停止敌对行动协议仅签署几天后最近就遭到违反。科特迪瓦敦促交战各方保持克制，并提醒他们有责任确保保护平民、尊重人权以及提供人道主义准入。我国代表团呼吁各方切实致力于寻求南苏丹和平，同时表示支持将于下个月举行的高级别振兴论坛第二阶段会议。

最后，我国代表团希望，下个月提出的战略审查建议将使安理会能够在延长南苏丹特派团任务期限范围内加强其能力。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我感谢让-皮埃尔•拉克鲁瓦副秘书长和助理秘书长乌尔苏拉•米勒女士就南苏丹的政治、安全和人道主义局势以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的工作作了特别有见地的通报。我还要特别欢迎费斯图斯•莫哈埃主席，并感谢他做了清晰的通报以及他为政治进程所作的坚定努力。

在经过四年多冲突和许多次希望破灭之后，高级别振兴论坛是南苏丹各方必须抓住的机遇，以便最终消除分歧，并最终承诺实现和平前景。我们欢迎由埃塞俄比亚担任主席的政府间发展管理局（伊加特）在联合国和非洲联盟的支持下在亚的斯亚贝巴将各方召集在一起，并主导了首次讨论。12月21日签署的《关于停止敌对行动、保护平民及人道主义准入协议》本身就是一个令人鼓舞的事态发展，但该协议立即遭到违反停火行为的削弱。

在这一方面，振兴论坛目前处于关键阶段，其成功将取决于若干因素。一方面，各方必须遵守他们签署的停止敌对行动协议。在这一方面，我们赞扬动员伊加特、非洲联盟、联合国以及许多明确表达了期望的伙伴。我们必须一贯地、强烈地指出，这种违反行为是不能容忍的。停火和过渡期安全安排监测机制必须比以往任何时候更充分地履行其监测职责。它必须具备完成其任务所必需的能力。此外，各方应利用2月初举行的论坛下届会议尽快就振兴2015年和平协议达成共识，包括就协议中的权力分享内容、治理、安全安排以及打击有罪不罚现象等达成共识。这是一个基本问题和论坛存在的理由。

无论如何，南苏丹各方必须尽快表现出在所有议题上向前推进的意愿。在南苏丹，无数希望常常没有实现，政治进程往往被双方操纵，他们似乎仍然相信军事解决，不大愿意真诚地参与和平解决冲突。这个进程不能无限期地持续下去。该国、该地区以及国际社会都不能再拖延。

因此，我们必须认真监测南苏丹各方。在这一方面，正如莫哈埃主席所明确表示的那样，如果发生违反停止敌对行动协议或妨碍政治进程的情况，我们就必须毫不犹豫地采取包括个人制裁在内的必要措施来改变正在阻挠和平进程的各方的算计。法国指望伊加特各国团结起来对各方施加压力。

法国仍然对联合国和非联合国人道主义行为者在努力向数百万弱势平民提供必要援助中遇到的持续挑战深感关切。米勒女士描述了他们面临的无数障碍，包括向他们强行收费，以及他们遇到袭击和骚扰。2017年，有14名人道主义人员在南苏丹丧生，成为排在叙利亚之后对人道主义行动来说第二个最危险国家。在这一方面，我们指出，获得人道主义援助必须是全面、安全、无条件、畅通无阻的。正如米勒女士所强调以及儿童基金会执行主任最近访问南苏丹时所指出的那样，儿童和妇女是这一令人无法接受的状况的首要受害者。强奸和性虐

待必须停止。实行武器禁运将有助于保护平民。法国长期以来一直支持实行这种禁运。

法国还对南苏丹特派团在执行任务中继续面临阻碍予以谴责。阻碍南苏丹特派团巡逻，逮捕和恐吓其军官和人道主义人员是不能容忍的。我们呼吁南苏丹政府充分履行其在这些领域所作的承诺。

国际社会的动员促成了伊加特高级别振兴论坛的召开。我们比以往任何时候都更必须推动这一共同努力，以制止各种形式的暴力，并确保为迫切需要和平的南苏丹人民带来和平前景。这场悲剧已持续太久。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我首先感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合监测和评价委员会主席费斯图斯•莫哈埃先生和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士所作通报。

在听取了就秘书长关于区域保护部队的部署和今后需要以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）履行任务所面临的挑战的月度报告所作通报之后，让我感谢秘书长的报告，感谢南苏丹特派团在巨大困难和风险的情况下开展工作。

赤道几内亚政府对南苏丹持续存在的紧急局势深表关切。在发生冲突五年之后，这一国家刚刚获得国家主权，令人担忧的是，在政治、安全和经济领域以及在人道主义和人权状况方面，都没有取得明显的进展。有700多万人需要援助，400万人在国内和邻国流离失所。粮食不安全和政府与反对派力量之间的持续冲突依然存在，在即将到来的旱季，情况可能会更形恶化。主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生在2017年12月7日向安全理事会通报情况时（见S / PV.8124）指出，在这样一个具有挑战性的环境中，南苏丹特派团致力于积极主动地加强努力，保护人道主义设施和物资，撤离人道主义人员和保护平民，从而防止非法招募和性暴力等。

显然，安理会和国际社会必须加倍支持联合国苏丹特派团，并确定如何加强政府间发展组织（伊加特）的努力，以振兴政治进程，结束目前的僵局。诚然，制裁可以起到威慑作用，打破双方之间的僵局，但是安理会也应该考虑其他务实的做法，例如直接同双方和邻国进行接触。

举例来说，尼基•黑利大使去年12月前往朱巴和金沙萨访问。这次访问在金沙萨产生了积极成果，但在朱巴却未能如愿。在这方面，我呼吁安理会确保非洲联盟和伊加特考虑各种选项，帮助南苏丹摆脱日益恶化的严峻形势。今年是至关重要的一年，因为安理会可根据战略审查的结果，就南苏丹特派团的未来作出决定。

最后，我要祝贺整个南苏丹特派团团队在巨大挑战的情况下仍然意志坚定。没有南苏丹特派团的努力，南苏丹局势会更糟。安全理事会应加强这种努力，并与非洲联盟和伊加特进行合作，与直接参与冲突的各方建立直接联系，以达成持久和平协议，从而结束南苏丹人民的苦难。作为安理会成员，赤道几内亚共和国将支持导致南苏丹持久和平的所有措施。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士和联合监测和评价委员会主席费斯图斯•莫哈埃先生就南苏丹最近的事态发展所作的宝贵通报。

我们对南苏丹的政治和人道主义局势恶化感到关切。我想首先谈谈政治形势。科威特国坚决支持政府间发展组织为振兴《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协定》所作的努力。我们期待下个月举行的高级别振兴论坛第二阶段会议，南苏丹及其邻国和朋友将派出尽可能最高级别代表出席，以实现南苏丹人民之间的和解，从而为每个人创造一个安全、稳定的未来铺平道路。我们欢迎各方在12月在亚的斯亚贝巴举行的高级别振兴论坛上签署

的停止敌对行动协议，这是向前迈出的决定性的一步。

我们谨回顾2017年12月14日的主席声明（S/PRST/2017/25），敦促冲突各方就监督违约行为的机制达成协议，以确保让那些违反和平协议的人付出代价，承担后果。特别令人担忧的是，签署协议几天之后就发生违犯事件。因此，我们完全支持停火和过渡期安全安排监测机制努力核实违约行为，特别是在团结州、西赤道州、中赤道州和琼莱州北部。

南苏丹灾难性的人道主义局势显示出正在日益恶化的悲剧的严重程度。百分之六十的人需要援助，其中包括一百一十万儿童粮食不安全情况极为严重。如米勒女士所述，有三分之一人口成为难民或国内流离失所者。在此，我要感谢南苏丹的邻国，特别是埃塞俄比亚、乌干达和苏丹，接纳了绝大多数南苏丹难民。我们不能容忍阻碍人道主义援助或骚扰人道主义工作者的行为。我们欢迎总统发出的关于人道主义援助车队自由、畅通无阻通行的共和国令，并强调必须尽快密切监督该法令的实地执行情况。

尽管面临挑战，南苏丹特派团维和人员、区域保护部队和所有人道主义行为体仍然坚持极为高尚的工作，最应得到安理会和国际社会的支持和感谢。因此，我们呼吁所有各方消除一切障碍，充分遵守安全理事会的有关决议和声明，为他们的工作提供便利。

南苏丹政府已宣布承诺，要与南苏丹特派团合作。遵守关于部署区域保护部队的第2304（2016）号决议非常重要，必须毫不拖延地履行这一承诺。我们赞扬维持和平行动部为完成南苏丹特派团的战略审查作出不懈努力，并期待在审查任务授权的期限到期之前在安理会商讨这项审查。

最后，我想强调，科威特人民与南苏丹人民有着紧密联系，这种联系不仅可以追溯到七年前南苏丹共和国宣布独立的时候，而且也可追溯到40年前。在此期间，我们结下了深厚的友谊，我国提供了发展援助，影响到南苏丹南部人民的日常生活。

科威特国期待在和平环境中基于建设性双边合作促进南苏丹发展，因为冲突地区不是有利于国际合作和发展的环境。

伊利乔夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、助理秘书长乌尔苏拉·穆勒及联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生所作的实质性通报。

我们认为只有达成持久停火和开展包容性的民族和解进程，才有可能稳定南苏丹局势。因此，我们欢迎政府间发展组织（伊加特）重振协议高级别论坛首轮会谈于12月21日圆满结束。我们注意到区域代表在论坛筹备期间一直开展努力，也注意到朱巴与区域各国在举行这一重要会谈期间始终开展建设性合作。我们欢迎该论坛达成《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协议》。然而，令人遗憾的是，几乎从一开始执行这项对于南苏丹普通民众非常重要的协议，双方就相互指责对方违反协议。我们敦促南苏丹有关各方严格遵守该协议并参加将于2月份举行的第二轮会谈，不过，我们也可以为其它谈判留有余地。重要的是要确保所有努力都与伊加特的倡议协调一致。我们呼吁区域各国继续团结一致地解决南苏丹局势，这对于确保和平进程获得适当支持十分重要。

我们对于在南苏丹部署区域保护部队的速度感到满意，并认为该部队会继续在尊重该国主权的情况下，按照维持和平的基本原则开展行动。重要的是，一线部队已在巡逻对于首都周边地区至关重要的供给线。

我们呼吁南苏丹政府和部队派遣国代表协助区域保护部队做好行动准备，并与秘书处一起继续研究双方都能接受的部队部署方式，包括在朱巴机场地区部署该部队的方式。

我们注意到秘书长月度报告的语气比较平衡，也愿意考虑秘书处在秘书长倡议下正在开展的联合国南苏丹特派团战略审查提出的建议。

主席（以英语发言）：我现在要以哈萨克斯坦代表的身份发言。

我想同前面的发言者一样，感谢拉克鲁瓦副秘书长、莫哈埃总统和穆勒助理秘书长就南苏丹局势作全面通报。

哈萨克斯坦赞扬联合国、非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）及联合监测和评价委员会坚定不移地努力推动《全面和平协议》，该协议是南苏丹实现稳定和进步的唯一途径。我们欢迎期待已久的伊加特重振协议高级别论坛第一阶段工作取得成功，12月21日签署了《停止敌对行动、保护平民和人道主义准入协议》。然而，我们对有报告称各方均有违反协议行为深感关切。

持续不断的军事行动加深了严峻的人道主义和经济危机，而危机已造成逾半人口粮食严重缺乏保障，迫使400万南苏丹人逃离家园。 11月9日总统发布的人道主义行为体可自由通行的命令尚未使最需要援助者获取援助的情况得到显著改善。在此脆弱形势下，保护平民和确保遵守国际人道法的任务就变得更加重要。因此，我们呼吁所有签署方立即停止一切敌对行动，恪守承诺并在重振协议高级别论坛第二阶段工作开始前真正拿出政治意愿。该论坛应该被视作一个独特的机会，而不能错失。各方必须作出投入和承诺，使论坛取得成功。安全理事会必须显示团结一致的态度，促使政府和其它各方停止一切敌对行动，并为了南苏丹人民利益采取有诚意的行动。

政治谈判要想更有效，就应当伴之以族群之间的和解以及在当地民众中采取建立信任措施。同样也必须提供国际支持，通过在经济发展、减少灾害风险和复原能力建设方面采取综合战略，解决冲突的复杂起因。妇女和青年必须充分参与这些任务，以确保取得深远和持久的效果。

最后，哈萨克斯坦高度赞赏联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为执行其受权任务所开展的工作。我们注意到，在部署区域保护部队方面取得了一些进展 ，该部队将增强南苏丹特派团保护平民、改善安全环境、支持执行《和平协定》的能力。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我在结束发言之前，愿代表安理会与俄罗斯联邦第一副常驻代表彼得·伊利乔夫先生道别，因为今天是他最后一次以此身份参加安理会会议。 我希望各国代表团团长能够有和我们一样的感受，认可并赞赏他在纽约不懈工作的五年间始终表现出的职业素养和敬业精神。我们衷心祝贺他晋升为俄罗斯联邦外交部国际组织司司长，并祝愿他一切顺利。

下午5时散会。